



COMUNE DI MEZZOLOMBARDO
Provincia di Trento

DETERMINAZIONE

=====

Nr. **211**

Del **02/09/2024**

ORIGINALE

OGGETTO: Avviso pubblico Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitali – Spid/Cie" – Missione M1C1 del PNRR – Comuni aprile 2022 - Codice CIG: B2DB5D6ABA - CUP: F81F22002780006.

LA SOTTOSCRITTA DEBORA SARTORI

SEGRETARIO GENERALE

OGGETTO: Avviso pubblico Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitali – Spid/Cie" – Missione M1C1 del PNRR – Comuni aprile 2022
- Codice CIG: B2DB5D6ABA - CUP: F81F22002780006.

PREMESSO E RILEVATO CHE:

lo strumento "Next Generation EU", implementato dall'Unione europea per elaborare una strategia di uscita dalla crisi dovuta alla pandemia di Covid-19 e del valore complessivo di 750 miliardi di euro, si compone di sette Programmi, dei quali il 'Dispositivo per la ripresa e la resilienza' (c.d. Recovery Fund) ne costituisce il fulcro;

per l'accesso alle risorse stanziare nell'ambito del Recovery Fund, a ciascuno Stato membro è richiesta la definizione di un 'Piano nazionale di ripresa e resilienza' (PNRR), da intendersi quale documento strategico contenente la declinazione delle riforme e degli investimenti previsti;

un quarto delle risorse totali del PNRR è dedicato alla transizione digitale: da un lato sono previsti interventi per le infrastrutture digitali e la connettività a banda ultra larga, dall'altro quelli volti a trasformare e innovare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale;

gli investimenti previsti dal PNRR per la digitalizzazione della PA (M1C1 digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA) sono messi a disposizione attraverso 14 misure;

il P.N.R.R. è organizzato in 6 Missioni, articolate in Componenti suddivise in Investimenti e Riforme. Nella Missione n. 1, denominata Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Componente 1 è incardinata la Misura 1.4.4 "Estensione Utilizzo Piattaforme Spid/Cie", finanziata dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU;

In data 04.04.2022 è stato pubblicato sul portale Pa digitale 2026 l'avviso pubblico relativo alla misura sopra descritta, con il quale i Comuni si potevano candidare al fine di ottenere la piena adozione delle piattaforme di identità digitale, tramite l'integrazione a SPID e CIE per l'accesso ai propri servizi online.

Il Comune di Mezzolombardo ha presentato in data 22.07.2022 la propria candidatura a valere sull'avviso pubblico sopra descritto, codice programma 37946.

A seguito dell'ammissione della candidatura, in data 05.08.2022 è stato acquisito e trasmesso sul portale "Pa digitale 2026" il Codice unico di progetto (CUP) relativo alla stessa: F81F22002780006.

In data 30.11.2022 il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha comunicato che con Decreto di finanziamento n. Decreto n. 25 - 4/2022 - PNRR è stato approvato il finanziamento degli interventi, nei quali rientra anche il Comune di Mezzolombardo per l'importo di € 14.000,00.

Sulla base di quanto previsto dall'avviso e dalle proroghe pubblicate in questi due anni dal Dipartimento per la trasformazione digitale ogni Comune deve contrattualizzare il rapporto con il fornitore individuato e inserire il contratto in PA Digitale 2026 entro il 20 settembre 2024 e concludere tutte le attività previste dall'avviso e indicate in candidatura entro 10 mesi dalla data di contrattualizzazione con il fornitore.

L'opzione ammessa dall'ordinamento per l'acquisizione di servizi e forniture è ritenuta la più

conveniente nel caso di specie è rappresentata dall'affidamento a società partecipata secondo il modello dell'*in house providing*, ed in particolare alla società Trentino Digitale s.p.a.

Trentino Digitale Spa è la società *in house* per la gestione del SINET - Sistema informativo elettronico trentino di cui all'art. 5 della L.P. n. 16/2012, soggetta a direzione e coordinamento della Provincia Autonoma di Trento, in quanto sottoposta a controllo analogo della Provincia autonoma di Trento e di altri Enti Locali trentini;

la società è il braccio operativo della Provincia Autonoma di Trento e degli Enti locali del territorio per la trasformazione digitale del sistema Trentino. La società gestisce le reti di telecomunicazione provinciali in fibra ottica e radio, comprese le reti per l'emergenza, i data center e l'evoluzione verso il cloud, oltre a realizzare e gestire software e applicazioni, anche innovativi, per la digitalizzazione del territorio trentino. Le attività di Trentino Digitale includono anche la sicurezza informatica ed il supporto alle strategie della Provincia autonoma di Trento per la diffusione della banda ultra-larga nel Trentino;

il principale strumento di rapporto con gli Enti soci per le attività di in-house providing della Società è costituito dallo schema di Convenzione per la Governance di Trentino Digitale (delibera della Giunta provinciale n. 207 del 14 febbraio 2020), ai sensi degli articoli 33, comma 7 ter, e 13, comma 2, lettera b), della Legge Provinciale 16 giugno 2006. La Convenzione individua la società quale strumento operativo comune, al quale i soggetti del sistema pubblico possono affidare direttamente lo svolgimento di funzioni ed attività nel settore dei servizi e progetti informatici, nell'ambito dell'innovazione ICT e della trasformazione digitale, nonché nel settore dei servizi di telecomunicazione.

Dato atto che Trentino Digitale SpA, nel contesto delle attività di servizio erogate in favore dei Comuni attraverso l'Area Enti locali (costituita con l'Accordo di Rete sottoscritto tra la Società di Sistema e il Consorzio dei Comuni Trentini), ha attivato, a partire dal febbraio 2022, un nuovo servizio finalizzato ad accompagnare e supportare gli Enti nelle diverse fasi di gestione degli Avvisi pubblicati dal Ministero per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale, sulla missione M1C1 del PNRR (digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA).

Tale servizio garantisce un aiuto concreto ai Comuni, per approcciare in maniera efficace la pubblicazione dei diversi Avvisi, per cogliere pienamente le opportunità offerte dal PNRR e per affrontare la delicata e complessa fase della rendicontazione delle spese sostenute per la realizzazione degli interventi finanziati.

Relativamente all'avviso oggetto del presente provvedimento Trentino Digitale s.p.a. ha formulato, con nota prot. n. 8850 di data 14.08.2024 la seguente proposta tecnico-economica finalizzata all'integrazione con la piattaforma di identità digitale CIE secondo lo standard OpenID Connect e in maniera più specifica per i seguenti servizi:

- a) la messa a disposizione da parte di Trentino Digitale, nell'ambito della piattaforma provinciale di autenticazione (AAC - Authentication and Authorization Controller), dell'evoluzione tecnologica che rende possibile l'integrazione con la piattaforma nazionale di identità digitale basata su CIE (Carta d'Identità Elettronica) tramite protocollo OpenID Connect;*
- b) i servizi di supporto tecnico erogati da Trentino Digitale per la configurazione di AAC specifica e il supporto all'integrazione con AAC dei servizi online al cittadino per l'accesso con CIE;*
- c) i servizi professionali tecnici di adeguamento del portale "Stanza del Cittadino - MycomunWeb" funzionali a garantire l'accesso attraverso CIE con OpenID Connect a tutti servizi digitali, a valere sia sui servizi già attivati che sui servizi che verranno in seguito attivati sulla "Stanza del Cittadino - MyComunWeb": tali servizi, saranno erogati direttamente dalla società OpenContent Scarl in qualità di partner tecnologico del Consorzio dei Comuni Trentini nella progettazione, realizzazione e*

manutenzione dei servizi digitali degli Enti Locali trentini;

d) servizi professionali di configurazione e attivazione di ciascuna istanza del portale dell'Ente "Stanza del Cittadino - MycomunWeb" per l'utilizzo del nuovo protocollo così come richiesto dal bando PNRR: anche tali servizi saranno resi direttamente da OpenContent.

Per quanto riguarda le attività amministrative di adesione e federazione all'identità digitale CIE le stesse sono già state formalizzate dalla Provincia Autonoma di Trento, in qualità di Soggetto Aggregatore, a nome e per conto di tutti gli Enti Locali trentini, nei confronti del Ministero dell'Interno/Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato (per l'identità digitale CIE) e dell'Agenzia per l'Italia digitale (per l'identità digitale SPID) a seguito della delibera della G.P. n. 381 di data 28.03.2024.

Il corrispettivo per l'erogazione dei servizi sopra descritti è pari ad euro 3.950,00, al netto di IVA.

Il corrispettivo verrà fatturato in un'unica soluzione a conclusione delle attività, sulla base di un rapporto conclusivo nel quale si darà evidenza di quanto svolto durante l'incarico.

Considerato che ai sensi dell'art. 7 del d. lgs. 36/2023, gli Enti soci possono affidare direttamente a società in house l'esecuzione di un contratto, nel rispetto del principio di risultato, del principio di fiducia e del principio dell'accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo D.lgs., adottando un provvedimento motivato che, in caso di prestazioni strumentali, si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici;

a tal proposito si evidenzia che in termini di economicità, i corrispettivi richiesti da Trentino Digitale s.p.a. risultano più convenienti o comunque in linea con i prezzi praticati sul mercato di riferimento.

In termini di gestione dei servizi, l'affidamento a Trentino Digitale s.p.a. garantisce inoltre al Comune un alto livello di competenza, di completezza e di qualità, sotto il profilo operativo, gestionale e dell'assistenza utente, in ragione soprattutto dell'esperienza ultra decennale maturata nella gestione di servizi informatici ai Comuni del Trentino. Inoltre l'affidamento alla società *in house* comune alla Provincia e agli Enti locali garantisce uniformità della procedura, identica per tutti gli enti, con conseguenti risparmi ed economie di scala.

Ritenuta quindi, per i motivi sopra esposti, congrua l'offerta presentata avuto riguardo all'oggetto della prestazione.

Dato atto inoltre che le prestazioni affidate a Trentino digitale s.p.a. non sono soggette a tracciabilità dei flussi finanziari. Infatti, come precisato dall'ANAC nella delibera n. 556 del 31 maggio 2017, sono "escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà";

è in ogni caso richiesta da ANAC l'acquisizione del CIG relativamente al presente affidamento, ai fini dell'assolvimento degli obblighi informativi previsti dall'art. 23, comma 5, del d.lgs. 36/2023;

Acquisiti i codici CUP F81F22002780006 e CIG B2DB5D6ABA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SEGRETERIA

PREMESSO e RILEVATO quanto sopra;

EVIDENZIATO CHE, ai sensi dell'art. 34 del Regolamento (UE) 2021/241, il Comune, nella sua qualità di Soggetto Attuatore, è tenuto obbligatoriamente a riportare, su qualsiasi documento, sito web, comunicazione (a valenza esterna) riguardante il progetto finanziato, l'indicazione da cui risulti che il progetto è finanziato nell'ambito del PNRR con l'esplicita dichiarazione di finanziamento che reciti *'finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU'* e valorizzando contestualmente *il logo dell'Unione Europea*.

RICHIAMATA inoltre la legge provinciale 09.12.2015, n. 18, "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118" e in particolare l'art. 52, comma 4, della medesima;

CONSIDERATO CHE, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015, n. 18, dal 1° gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

ATTESO CHE il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n.118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

VISTO il bilancio di previsione 2024-2026 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 30 dd. 28.12.2023;

RICHIAMATE le deliberazioni di Giunta comunale n. 303 dd.28.12.2023, con la quale è stato approvato il P.E.G. relativo agli esercizi 2024-2026 e n. 61 del 26.3.2024, con la quale è stato approvato il P.I.A.O relativo alle annualità 2024-2026;

VISTO il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2;

VISTA la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18, avente ad oggetto: "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118";

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione contabile dei bilanci delle Regioni, delle Province Autonome e degli Enti Locali;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il decreto del Sindaco n. 1 di data 06.08.2024 di nomina dei Responsabili di Servizio e Ufficio;

DATO ATTO inoltre che dei contenuti del presente provvedimento è stato edotto il Sindaco, ai sensi dell'art. 22, comma 5, del regolamento in materia di organizzazione e procedimenti amministrativi,

DATO atto che è stato acquisito il codice richiesto dall'articolo 3 della legge n. 13/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti - cod. CIG n. B2DB5D6ABA,

D E T E R M I N A

1. di prendere atto dell'ammissione a finanziamento della candidatura presentata dal Comune di Mezzolombardo a valere sull'avviso relativo alla Misura 1.4.4 "Estensione Utilizzo Piattaforme Spid/Cie" finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU, comunicata in data 30.11.2022 dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale con Decreto n. 25 - 4/2022 - PNRR con la quale è stato assegnato al Comune di Mezzolombardo l'importo di euro 14.000,00.=;
2. di affidare a Trentino Digitale Spa con sede in Trento, l'incarico per l'espletamento delle attività di integrazione con la piattaforma di identità digitale CIE nell'ambito del portale provinciale di autenticazione tramite protocollo OpenID Connect, e supporto tecnico per l'integrazione con i servizi online erogati dal Comune di Mezzolombardo, in conformità a quanto previsto dall'avviso 1.4.4 del PNRR, a fronte di un corrispettivo una tantum quantificato in euro 3.950,00.= oltre ad Iva 22% per complessivi euro 4.819,00.=, nei termini e alle modalità contenute nella proposta tecnico-economiche prot. n. 8850 di data 14.08.2024;
3. di impegnare la spesa di euro 4.819,00.=, al capitolo 21501-504 del PEG del bilancio di previsione in corso, secondo il seguente cronoprogramma della spesa:

CAPITOLO	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'	IMPORTO
21501-504	2024	Euro 4.819,00.=

4. di stabilire che il rapporto negoziale con la ditta incaricata si perfeziona mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, secondo le modalità previste dall'articolo 15, c. 3, della L.P. n.23/1990 e dall'articolo 18 del D.Lgs. n.36/2023;
5. di precisare che l'affidamento viene disposto attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale "Contracta" della Provincia Autonoma di Trento, ai sensi dell'art. 23, comma 5, del D.Lgs. 36/2023 ed è soggetto all'acquisizione del CIG ai soli fini dell'identificazione della procedura di affidamento e del relativo monitoraggio. Non si applica la tracciabilità dei flussi finanziari alla luce della delibera n. 585 del 19.12.2023 di aggiornamento alle linee guida sulla tracciabilità (del. ANAC n. 4/2011);
6. di precisare che si provvederà alla liquidazione dell'importo pattuito ad avvenuta prestazione, dietro presentazione di regolari fatture con imputazione e riferimento al presente impegno e riportante il relativo codice CIG;
7. di dare evidenza che con riguardo al presente provvedimento non sussistono, nei confronti dello scrivente Responsabile di procedimento e del personale che ha preso parte all'istruttoria, cause di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, in particolare con riferimento al Codice di Comportamento dei dipendenti comunali;
8. di precisare che il presente atto diventa esecutivo con l'apposizione del visto del Responsabile del Servizio finanziario attestante la copertura finanziaria;
9. di dare evidenza, ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30 novembre 1992, n. 23, che avverso la presente determinazione sono ammessi:
 - ricorso straordinario entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199;
 - ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lgs 2 luglio 2010, n.104.

In materia di aggiudicazione di appalti, si richiama la tutela processuale di cui all'art. 120 del D.

Lgs. 2 luglio 2010, n. 104, in base al quale gli atti sono impugnabili unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di trenta giorni.

as