



COMUNE DI MEZZOLOMBARDO
Provincia di Trento

DETERMINAZIONE

=====

Nr. **137**

Del **06/06/2024**

ORIGINALE

OGGETTO: PNRR - Avviso Pubblico Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" Comuni Ottobre 2022" M1C1 PNRR Investimento 1.3 "Dati e interoperabilità" Finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU PNNR: Affidamento incarico al Consorzio dei Comuni Trentini Scarl. CUP F51F22010140006.

LA SOTTOSCRITTA DEBORA SARTORI

SEGRETARIO GENERALE

OGGETTO: PNRR - Avviso Pubblico Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" Comuni Ottobre 2022" M1C1 PNRR Investimento 1.3 "Dati e interoperabilità" Finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU PNRR: Affidamento incarico al Consorzio dei Comuni Trentini Scarl. CUP F51F22010140006.



PREMESSO E RILEVATO CHE:

lo strumento "Next Generation EU", implementato dall'Unione europea per elaborare una strategia di uscita dalla crisi dovuta alla pandemia di Covid-19 e del valore complessivo di 750 miliardi di euro, si compone di sette Programmi, dei quali il 'Dispositivo per la ripresa e la resilienza' (c.d. Recovery Fund) ne costituisce il fulcro;

per l'accesso alle risorse stanziate nell'ambito del Recovery Fund, a ciascuno Stato membro è richiesta la definizione di un 'Piano nazionale di ripresa e resilienza' (PNRR), da intendersi quale documento strategico contenente la declinazione delle riforme e degli investimenti previsti;

un quarto delle risorse totali del PNRR è dedicato alla transizione digitale: da un lato sono previsti interventi per le infrastrutture digitali e la connettività a banda ultra larga, dall'altro quelli volti a trasformare e innovare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale;

gli investimenti previsti dal PNRR per la digitalizzazione della PA (M1C1 digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA) sono messi a disposizione attraverso 14 misure;

il P.N.R.R. è organizzato in 6 Missioni, articolate in Componenti suddivise in Investimenti e Riforme. Nella Missione n. 1, denominata Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Componente 1 è incardinata la Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati", finanziata dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU;

La Piattaforma digitale nazionale dati (Pdnd) è stata istituita con l'articolo 50-ter, comma 2 del Decreto legislativo 07/03/2005, n. 82, c.d. "Codice dell'amministrazione digitale", con l'obiettivo di abilitare lo scambio di informazioni tra la pubblica amministrazione, favorendo l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi dati pubbliche.

Attraverso la PDND si concretizza il principio europeo dell'*once only*, cioè l'acquisizione di informazioni degli utenti della pubblica amministrazione una sola volta. Le amministrazioni, infatti, dopo essere state autenticate e attestate sulla piattaforma, saranno in grado di scambiare dati tra loro ed erogare così servizi in maniera più rapida ed efficace.

Il Decreto 22 settembre 2022 della Presidenza del Consiglio, contiene gli obblighi e termini di accreditamento alla PDND e individua i termini entro i quali i soggetti, di cui all'art. 2, comma 2, del CAD (Pubbliche Amministrazioni) sono tenuti ad accreditarsi, a sviluppare le interfacce di programmazione (API) ed a rendere disponibili le proprie basi dati sulla PDND, in attuazione degli obblighi di cui agli articoli 18-bis, 50 e 50-ter del CAD.

In data 20.10.2022 è stato pubblicato sul portale Pa digitale 2026 l'avviso pubblico relativo alla Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" Comuni Ottobre 2022" M1C1 PNRR Investimento 1.3 "Dati e interoperabilità" Finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU PNRR, dedicato ai Comuni che si potevano candidare per l'integrazione delle cosiddette "API" – Application

Programming Interface- nel Catalogo API della Piattaforma Digitale Nazionale Dati secondo le indicazioni di cui in Allegato 2 dell'avviso stesso.

L'avviso ministeriale prevede che per l'erogazione del contributo il Comune dovrà pubblicare sul Catalogo API di PDND un numero di API almeno pari a 1.

Il Comune di Mezzolombardo ha presentato in data 08.05.2023 la propria candidatura a valere sull'avviso pubblico sopra descritto.

A seguito dell'ammissione della candidatura, in data 06.06.2023 è stato acquisto e trasmesso sul portale "Pa digitale 2026" il Codice unico di progetto (CUP) relativo alla stessa F51F22010140006, codice CIG B2015E539E.

In data 01.08.2023 il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha comunicato che con Decreto di finanziamento n. 152- 3/2022-PNRR-2023 è stato approvato il finanziamento degli interventi, nei quali rientra anche il Comune di Mezzolombardo per l'importo di euro 20.344,00.

Al fine della liquidazione del finanziamento assegnato ai sensi dell'Avviso in oggetto, è necessario contrattualizzare il rapporto con il fornitore entro e non oltre il 26.06.2024.

L'opzione ammessa dall'ordinamento per l'acquisizione di servizi e forniture e ritenuta la più conveniente nel caso di specie è rappresentata dall'affidamento a società partecipata secondo il modello dell'*'in house providing* ed in particolare al Consorzio dei Comuni Trentini società cooperativa.

Il Consorzio dei Comuni trentini espleta ormai da anni il servizio di assistenza, manutenzione ordinaria, correttiva, evolutiva e sistematica, il servizio di hosting, il supporto redazionale e la formazione relativi al sito web del Comune di Mezzolombardo basato sulla soluzione "ComunWEB".

Il Consorzio si è proposto agli Enti soci come partner dei Comuni per l'attuazione dei progetti di innovazione digitale previsti dal PNRR, offrendo la disponibilità a partecipare operativamente alla realizzazione degli stessi e contribuendo con attività di consulenza e informazione sugli avvisi pubblicati sul portale di gestione delle candidature "PA digitale 2026".

Relativamente all'avviso oggetto del presente provvedimento ha formulato, con nota prot. n. 5741 di data 27.05.2024 la seguente proposta tecnico-economica finalizzata alla pubblicazione di 3 e-service (API) sulla Piattaforma Nazionale Digitale Dati (PDND) per i Comuni, in conformità ai requisiti previsti dalla Misura 1.3.1 del PNRR.

Il servizio riguarda la realizzazione degli interventi necessari per la pubblicazione di 3 e-service (servizi disponibili nel catalogo della piattaforma) su PDND per il Comune, conforme ai requisiti previsti dalla Misura 1.3.1 del PNRR. Interventi strettamente connessi con quanto il Consorzio sta già facendo in favore dei Comuni nell'ambito della Misura 1.4.1, ovvero per la realizzazione dei nuovi siti web istituzionali e la pubblicazione di servizi digitali per il cittadino, in quanto si prevede l'attivazione delle API (interfacce digitali, ovvero "punti di accesso" digitale che permettono di interagire con le banche dati delle amministrazioni), che consentiranno al Comune di esporre sulla PDND i dati (tre pacchetti) già pubblicati sul sito web istituzionale e cioè gli "Eventi", i "Luoghi" e i "Servizi".

Posto che la PDND è una piattaforma che permette ai Comuni di erogare e di fruire di e-service tramite delle schede presenti nel catalogo: <https://www.interop.pagopa.it> e che prendendo in esame il caso del Comune come erogatore degli e-service, il servizio è caratterizzato dai seguenti obiettivi:

- consentire al Comune di onorare gli impegni previsti dalla Misura 1.3.1 del PNRR e di ottenere il finanziamento previsto, una volta completato il ciclo di attività;

- consentire al singolo Comune di avviare un primo caso d'uso concreto di pubblicazione delle proprie banche dati sulla PDND e conseguentemente di onorare, almeno parzialmente, quanto previsto dall'art. 50-ter del Codice dell'Amministrazione Digitale (di cui si veda in particolare il comma 5), assumendo per la prima volta il ruolo di Erogatore di dati sulla PDND;
- fornire al Consorzio dei Comuni Trentini uno strumento operativo per gestire la propria funzione di Capofila dell'iniziativa, in quanto soggetto delegato dal Comune a registrare e mantenere gli e-service nel catalogo delle API della PDND e responsabile del trattamento dei dati.

Con riferimento a quest'ultimo punto, come previsto dalle "Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della PDND per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati", il Capofila è il ruolo svolto da un ente delegato da un'altra pubblica amministrazione erogatrice a utilizzare per suo conto le funzionalità dell'infrastruttura medesima per la registrazione e la modifica degli e-service sul Catalogo API. Il Consorzio dei Comuni Trentini, come auspicato dalle linee guida del Dipartimento per la Trasformazione Digitale, garantirà in tal modo l'omogeneità degli e-service pubblicati sulla PDND e in particolare l'omogeneità degli e-service a livello territoriale (provincia di Trento), attraverso l'adozione di un template unico per tutti gli e-service pubblicati dai Comuni.

Il piano delle attività da svolgere prevede le seguenti fasi (descritte qui in maniera sintetica ed esplicitate nel dettaglio nell'offerta del Consorzio dei comuni trentini prot. n. 5741 di data 27.05.2024):

Delega degli operatori;

Descrizione degli e-service da pubblicare su PDND;

Caricamento degli e-service;

Pubblicazione degli e-service;

Fase di test;

Monitoring e mantenimento degli e-service;

Formazione degli utenti comunali.

Le API esposte in PDND saranno conformi ai requisiti previsti dai seguenti regolamenti:

- Linee guida Tecnologie e standard per la sicurezza dell'interoperabilità tramite API dei sistemi informatici;*
- Linee guida sull'interoperabilità tecnica delle Pubbliche Amministrazioni;
- Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati;*
- Misura 1.3.1 PNRR per i Comuni "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" - Ottobre 2022;
- Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 (REGOLAMENTO GENERALE SULLA PROTEZIONE DEI DATI), anche alla luce del Parere sullo schema di "Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati" - 16 dicembre 2021 [9732758] espresso dall'Autorità Garante per la protezione dei dati personali.*

Considerato quanto previsto dalla Misura 1.3.1 del PNRR in relazione al termine fissato per la conclusione delle attività progettuali di cui al punto 2., il termine per la contrattualizzazione con il Consorzio e la definizione dell'iter all'interno della piattaforma PAdigitale2026 è fissato per il 26 giugno 2024.

I tempi di realizzazione dipendono invece dai termini previsti dalla Misura 1.3.1 del PNRR. Si prevede l'avvio delle attività (previa richiesta di proroga al Dipartimento) entro la fine del corrente anno e la conclusione entro il 30 giugno 2025.

Il corrispettivo una tantum richiesto dal Consorzio dei comuni trentini per l'erogazione del servizio sopra descritto ammonta ad euro 2.959,50.=, IVA esclusa.

Rilevato che:

- il Consorzio dei Comuni Trentini è una Società Cooperativa degli Enti pubblici locali, il cui scopo mutualistico è l'autoproduzione di beni e servizi, strumentali agli enti Soci o allo svolgimento delle loro funzioni, coerentemente con l'oggetto declinato nel proprio Statuto;
- il Consorzio dei Comuni Trentini opera quale Società in house degli Enti pubblici Soci, i quali costituiscono la totalità della compagine Sociale ed esercitano in forma congiunta il controllo analogo sulla Società medesima, ai sensi delle disposizioni statali e provinciali vigenti in materia di contratti pubblici e di società a partecipazione pubblica;

Considerato che ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. n.36/2023, gli Enti soci possono affidare direttamente a società in house l'esecuzione di un contratto, nel rispetto del principio di risultato, del principio di fiducia e del principio dell'accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto, adottando un provvedimento motivato che, in caso di prestazioni strumentali, si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguitamento di interessi strategici.

A tal proposito si evidenzia che in termini di economicità, i corrispettivi richiesti dal Consorzio dei Comuni Trentini risultano più convenienti o comunque in linea con i prezzi praticati sul mercato di riferimento, come si può evincere dall'attività di benchmarking effettuata dal Consorzio prendendo a riferimento numero significativo di provvedimenti adottati dai Comuni a livello nazionale per l'adozione di analoghe piattaforme informative e l'affidamento di servizi a valere su analoghe Misure PNRR.

In termini di manutenzione del software, di celerità e di perseguitamento di interessi strategici, l'affidamento al Consorzio dei Comuni Trentini garantisce l'adozione di piattaforme informative (Comunweb – Mycomunweb) che, coerentemente con le linee guida e le direttive emanate dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e codificate nel Piano Triennale per l'Informatica nella PA, consentono al Comune di:

- affrontare il tema della digitalizzazione condividendo l'approccio promosso dal Consorzio all'interno della "community Comunweb", ovvero partecipando ad un modello di gestione incentrato sui paradigmi della co-progettazione e del riuso del software, che possono favorire e abilitare processi di trasformazione digitale su scala territoriale, con particolare attenzione rivolta ai piccoli Comuni;
- ottenere una riduzione sensibile dei costi di progettazione, implementazione e gestione di nuove soluzioni digitali, che sono richieste nell'ambito del processo di miglioramento continuo ed evoluzione delle piattaforme informative in oggetto;
- avere certezza del puntuale adeguamento tecnologico e normativo delle due piattaforme informative rispetto alle modifiche introdotte dalle normative di settore nazionali ed europee, che il Consorzio tiene costantemente monitorate;
- adottare in riuso soluzioni digitali consolidate e oggetto di best practice, già progettate e realizzate dal Consorzio con l'obiettivo di promuoverne il trasferimento su tutti i Comuni che aderiscono alla "community Comunweb";
- valorizzare le iniziative di sistema (nazionali e locali): P.I.Tre, CIE, SPID, ANPR, AppIO, PagoPA, MyPay.

In termini di gestione dei servizi, l'affidamento al Consorzio dei Comuni Trentini garantisce inoltre al Comune un alto livello di competenza, di completezza e di qualità, sotto il profilo operativo, gestionale e dell'assistenza utente, in ragione soprattutto dell'esperienza ultra decennale maturata nella gestione delle piattaforme informative (Comunweb e Mycomunweb), installate in 162 Comuni su 166 e in 13 Comunità di Valle su 14.

Ritenuta conveniente l'offerta presentata avuto riguardo all'oggetto della prestazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO il bilancio di previsione 2024-2026 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 30 dd.28.12.2023;

RICHIAMATE le deliberazioni di Giunta n. 303, dd.28.12.2023, con la quale è stato approvato il P.E.G. relativo agli esercizi 2024-2026 e n. 61, del 25.3.2024, con la quale è stato approvato il P.I.A.O relativo alle annualità 2024-2026;

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione contabile dei bilanci delle Regioni, delle Province Autonome e degli Enti Locali;

VISTA la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18, avente ad oggetto: "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

DATO ATTO inoltre che dei contenuti del presente provvedimento è stato edotto il Sindaco, ai sensi dell'art. 22, comma 5 del regolamento in materia di organizzazione e procedimenti amministrativi;

VISTO il decreto dd. 13.07.2023, prot. n. 7062 con il quale il Vice Sindaco ha confermato, alla dott.ssa Debora Sartori l'incarico di Responsabile del Servizio Programmazione e Finanze, ai sensi dell'art. 10, del Regolamento di organizzazione approvato con delibera di C.C. n. 19, del 20.03.2002;

D E T E R M I N A

1. di confermare la decisione di gestire operativamente gli interventi correlati alla Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU, comunicata in data 01.08.2023 dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale con Decreto n. n. 152- 3/2022-PNRR-2023 per il tramite della società in house Consorzio dei Comuni Trentini soc. coop. con sede a Trento, dietro il corrispettivo una tantum di euro 2.959,50.= oltre ad IVA 22%, per complessivi euro 3.610,59.=, codice CIG B2015E539E;
2. di imputare la spesa al capitolo 21501-506 del PEG dell'esercizio in corso, precisando che la stessa risulta totalmente finanziata dal contributo di cui all'Avviso Pubblico Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" Comuni Ottobre 2022" M1C1 PNRR Investimento 1.3 "Dati e interoperabilità" Finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU PNRR;
3. di precisare che il presente atto diventa esecutivo con l'apposizione del visto del Responsabile del Servizio finanziario attestante la copertura finanziaria;
4. di dare evidenza che con riguardo al presente provvedimento non sussistono, nei confronti dello scrivente Responsabile di procedimento e del personale che ha preso parte all'istruttoria, cause

di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, con riferimento al Codice di Comportamento dei dipendenti comunali;

5. di precisare, ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30 novembre 1992, n. 23, che avverso la presente determinazione sono ammessi:

- ricorso straordinario entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199;
- ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lgs 2 luglio 2010, n.104.

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Debora Sartori

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n.82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

crc