



COMUNE DI MEZZOLOMBARDO
Provincia di Trento

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Nr. 71

ORIGINALE

OGGETTO: Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (2022-2024) - aggiornamento.

Il giorno 19/04/2022 alle ore 18,10

nella sala comunale in seguito a convocazione disposta con avviso agli assessori, si è riunita

LA GIUNTA MUNICIPALE

composta dai signori:

1) GIRARDI CHRISTIAN	Sindaco	Presente
2) DALFOVO MICHELE	Vicesindaco	Presente
3) KAISERMANN ALESSIO	Assessore	Presente
4) MARTINATTI SARA	Assessore	Presente
5) MERLO NICOLA	Assessore	Presente
6) PELLEGATTI MATTEO	Assessore	Ass. giust.

Assiste il Segretario Valerio Bazzanella.

Il Sindaco Christian Girardi, constatata la regolarità dell'adunanza, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

OGGETTO: Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (2022-2024) - aggiornamento.

Preso atto della proposta di deliberazione relativa all'oggetto;

PREMESSO E RILEVATO CHE:

con legge 6 novembre 2012 n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*", è stata data attuazione all'articolo 6 della Convenzione ONU contro la corruzione del 31 ottobre 2003, ratificata con Legge 3 agosto 2009 n. 116, ed agli articoli 20 e 21 della Convenzione sulla corruzione adottata a Strasburgo il 27 gennaio 1999.

Con il suddetto intervento normativo, modificato ed integrato con il D.lgs. 25 maggio 2016 n. 97, sono stati previsti numerosi strumenti per la prevenzione e repressione del fenomeno corruttivo e sono stati individuati i soggetti preposti ad adottare iniziative in materia. Le disposizioni in materia di trasparenza, invece, sono dettate dal D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e successive modifiche.

La legge n. 190/2012, in particolare, prevede:

- la presenza di un soggetto Responsabile della prevenzione della corruzione per ogni Amministrazione pubblica, che sia centrale o territoriale;
- l'approvazione da parte della Autorità Nazionale Anticorruzione di un Piano Nazionale Anticorruzione;
- l'adozione da parte delle Amministrazioni pubbliche di un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) proposto dal Responsabile della prevenzione entro il 31 gennaio di ciascun anno, termine che per il PTPCT 2022 – 2024 è stato differito al 30 aprile 2022 come indicato da ANAC con il comunicato del 14 gennaio 2022.

La normativa prevede anche la nomina di un responsabile della trasparenza che, di norma, dovrebbe coincidere con il responsabile anticorruzione (articolo 1 comma 7 della legge n. 190/2012). A tal fine, con decreto del Sindaco ID 36179842 del 20 maggio 2013, è stato nominato il Segretario generale dott. Luciano Ferrari successivamente sostituito, con decreto del Sindaco Prot. n. 11731 di data 21 novembre 2019, dal Segretario generale dott. Valerio Bazzanella.

Su proposta del Responsabile in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), la Giunta comunale ha approvato:

- con deliberazione n. 14 del 28 gennaio 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014 - 2016;
- con delibere di Giunta n. 7 del 27 gennaio 2015 il Piano triennale di prevenzione della corruzione - Aggiornamento 2015 – 2017;
- n. 8 del 26 gennaio 2016 il Piano triennale di prevenzione della corruzione - Aggiornamento 2016 – 2018,
- n. 13 del 24.1.2017 il Piano triennale 2017 – 2019 di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- n. 21 del 30 gennaio 2018 il Piano triennale 2018 – 2020 di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- n. 15 del 29 gennaio 2019 il Piano triennale 2019 – 2021 di prevenzione della corruzione e della trasparenza.
- n. 19 del 31 gennaio 2020 il Piano triennale 2020 – 2022 di prevenzione della corruzione e della trasparenza.
- n. 48 del 30 marzo 30 marzo 2021 il Piano triennale 2021 – 2023 di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

A partire dal 2022, l'obbligo di aggiornamento del PTPCT va contestualizzato nel più ampio quadro generale di riforma della modalità di pianificazione e programmazione strategica ed operativa della Pubblica Amministrazione. Con il D.L. 9 giugno 2021 n. 80, convertito in Legge 6 agosto 2021 n. 113, è stato infatti introdotto per tutte le Amministrazioni, ad esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), da adottarsi entro il 31 gennaio di ogni anno. Il PIAO nelle intenzioni del legislatore ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni, racchiudendole in un unico atto. Dovrebbe, quindi, sostituire diversi documenti di pianificazione e programmazione, fra cui i principali sono il Piano delle Performance, il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale e il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza. Al fine dell'integrazione del PIAO, il D.L. n. 80/2021 ha previsto all'art. 6, commi 5 e 6, l'adozione, entro sessanta giorni dall'entrata in vigore del decreto (il giorno successivo alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale del 9 giugno 2021, n. 136), di:

- un Decreto Ministeriale atto a definire un Piano Tipo quale strumento di supporto per le PP.AA. e le modalità semplificate del PIAO per le amministrazioni fino a 50 dipendenti, da parte del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri. Su detto Decreto è stata sancita l'intesa in Conferenza unificata nella seduta del 2 dicembre 2021;
- uno o più decreti del Presidente della Repubblica finalizzati a individuare e abrogare gli adempimenti relativi ai piani assorbiti.

Il termine di adozione di tali decreti è stato oggetto di variazione una prima volta con L. n. 113/2021 (entro centoventi giorni dall'entrata in vigore del D.L. n. 80/2021), una seconda volta con l'art. 1, comma 12 lett. a), del D.L. n. 228/2021, che l'ha posticipato al 31 marzo 2022.

Con circolare n. 4/EL/2022 del 6 aprile 2022, la Regione Autonoma Trentino – Alto Adige ha avvisato che, non essendo stati ancora adottati i sopracitati decreti di cui ai commi 5 e 6 dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, con cui si abrogano gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO, gli Enti locali devono procedere all'adozione del PTPCT entro il termine del 30 aprile 2022 come indicato da ANAC con il comunicato del 14 gennaio 2022.

Il contesto normativo è al momento molto dinamico e in attesa di definizione, tenuto anche conto del fatto che la normativa nazionale va anche recepita a livello regionale. Ciò ha suggerito al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, in attesa della definizione del quadro normativo, di predisporre la proposta di PTPCT 2022 – 2024 mantenendo la struttura del PTPCT 2021 – 2023 che era stata oggetto di una revisione generale in occasione dell'adeguamento al PNA 2019.

PREMESSO E RILEVATO quanto sopra;

LA GIUNTA COMUNALE

DATO ATTO che:

- la CIVIT, con Delibera n. 72 del 11 settembre 2013 ha approvato il primo "*Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)*";
- l'ANAC, in attesa di un nuovo e più organico "*P.N.A. 2016 - 2018*", con Determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015 ha approvato l' "*Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione*", con l'intenzione di migliorare la qualità dei Piani triennali di prevenzione della corruzione delle amministrazioni pubbliche (P.T.P.C.), sulla base delle analisi effettuate presso le singole amministrazioni;

- l'ANAC, con Delibera n. 831 del 3 agosto 2016 ha approvato il "*Piano Nazionale Anticorruzione 2016*", formulando indicazioni operative da recepire - a livello territoriale - nei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);
- l'ANAC, con Delibera n. 1208 del 22 novembre 2017 ha approvato in via definitiva l'*"Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione"*, formulando indicazioni operative da recepire - a livello territoriale - nei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);
- l'ANAC, con Delibera n. 1074 del 21 novembre 2018 ha approvato in via definitiva l'*"Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione"*, formulando indicazioni operative da recepire - a livello territoriale nei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), specie con un approfondimento nella Parte Speciale - riferito alla "*Semplificazione per i piccoli comuni*" (pagg. 141 ss.);
- l'ANAC, con Delibera numero 1064 del 13 novembre 2019 ha approvato in via definitiva il "*Piano Nazionale Anticorruzione 2019*", formulando indicazioni operative da recepire - a livello territoriale nei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);

DATO ATTO che:

- con avviso di data 16 dicembre 2021 ID 387988205 è stata avviata la procedura aperta di partecipazione per l'aggiornamento del PTPCT 2022 – 2024 e che entro il periodo stabilito del 27 dicembre 2021 non sono pervenute proposte o osservazioni;
- l'Amministrazione non è stata coinvolta in procedimenti penali o per fatti corruttivi ("*dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno*") tali da dover integrare il vigente PTPCT, se non con l'aggiornamento riprodotto nell'allegato PTPCT con riferimento all'analisi del contesto, al quadro organizzativo e alle indicazioni dell'ultimo anno 2021;
- non vi sono state modifiche organizzative significative dell'Ente.

Necessita ora approvare, entro il termine stabilito del 30 aprile 2022 il Piano (PTPCT) per il triennio 2022 - 2024, da pubblicare sul sito istituzionale del Comune.

Il Segretario generale, nominato Responsabile in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) del Comune, ha predisposto il Piano triennale 2022 – 2024 di prevenzione della corruzione e della trasparenza e lo propone all'approvazione della Giunta comunale.

SENTITA le relazioni del Segretario generale che illustra i contenuti del Piano e gli aggiornamenti e modifiche apportati con concreto riferimento alla realtà comunale.

CONSIDERATO opportuno approvare il PTPCT come proposto nel testo che viene allegato parte integrale e sostanziale del presente provvedimento comprensivo della mappatura dei procedimenti e dei processi aggiornata secondo l'allegato 1 del PNA 2019, in quanto ritenuto adeguato alle esigenze dell'Amministrazione.

RILEVATO che con l'approvazione del Piano in oggetto si ritiene di aver dato seguito a quanto prevede l'articolo 1, comma 8, della legge n. 190/2012, come sostituito dall'articolo 41 del D.lgs. n. 97/2016, il quale prevede che la Giunta nel Piano in parola definisca gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico - gestionale e del piano medesimo.

DATO ATTO che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 19.02.2018, modificato con deliberazione consiliare n. 48 del 29.12.2020, è stato approvato il "Regolamento comunale in materia di organizzazione procedimento e controlli interni".

DATO ALTRESI' ATTO che con deliberazione della Giunta comunale n. 223 del 10.12.2013, modificata con delibera di giunta comunale n. 148 del 09.09.2014, è stato approvato il Codice di comportamento in adeguamento ai principi del D.P.R. 16.04.2013 nr. 62".

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 11 di data 29.03.2021, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) contenente gli indirizzi strategici anche in materia di anticorruzione e trasparenza e ritenuto il PTPCT proposto coerente con detti indirizzi.

RICHIAMATA la delibera di Giunta n. 39 dd. 22.03.2022, con la quale è stato approvato il P.E.G. relativamente alle competenze ed all'organizzazione generale degli uffici per gli esercizi 2022/2024, vigenti fino all'approvazione di eventuali altri provvedimenti modificativi;

VISTO il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il seguente parere di regolarità tecnica espressa sul presente provvedimento e dato atto che non necessita il parere di regolarità contabile:

- Effettuata regolarmente l'istruttoria relativa alla presente proposta di delibera, si esprime parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa ai sensi dell'articolo 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;

Firmato digitalmente: Il Responsabile del Servizio Affari generali - dott. Valerio Bazzanella;

AD unanimità di voti favorevoli, espressi per alzata di mano, resi separatamente con riguardo all'immediata eseguibilità da conferire alla presente, vista l'imminenza del termine per la pubblicazione

D E L I B E R A

1. di approvare "*PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2022 – 2024*", che si allega alla presente deliberazione;
2. di dare atto che il PTPCT è raccordato con gli obiettivi di programmazione e di mandato dell'Amministrazione, nonché con il ciclo delle *performance* organizzative;
3. di dare atto che, a cura del responsabile anticorruzione, il Piano dovrà essere pubblicato sul sito web istituzionale dell'Ente nell'apposita "Sezione trasparenza", predisposta anche per gli adempimenti anticorruzione e trasparenza;
4. di stabilire che, unitamente alla pubblicazione della presente deliberazione, venga pubblicato un avviso avvertendo dell'approvazione del Piano, dell'avvenuta sua pubblicazione sul sito istituzionale del Comune e della possibilità di avanzare eventuali osservazioni al riguardo, entro il periodo di pubblicazione della delibera;
5. di trasmettere copia a tutto il personale comunale, al Revisore dei Conti, al Responsabile protezione dati (DPO, *data protection officer*);
6. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 183 comma 4 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;
7. di inviare la presente ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 183, comma 2, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;

8. di dare evidenza, ai sensi dell'articolo 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23, che avverso il presente provvedimento è ammessa:
- opposizione alla Giunta Comunale, durante il periodo di pubblicazione, da parte di ogni cittadino ai sensi dell'articolo 183, comma 5, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2;
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ex articolo 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199;
 - ricorso giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ex articoli 13 e 29 del D.Lgs. 02.07.2010 n. 104, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale.

Ai sensi dell'articolo 183, comma 4, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, la presente deliberazione, dichiarata immediatamente eseguibile, è pubblicata all'albo comunale, pena decadenza, entro cinque giorni dalla sua adozione per dieci giorni consecutivi

VB/mf

Letto approvato, sottoscritto

IL PRESIDENTE
Christian Girardi

f.to digitalmente

IL SEGRETARIO
Valerio Bazzanella

f.to digitalmente